

JOSE LUIS VILLAR EZCURRA

**SERVICIO PUBLICO  
Y TECNICAS DE  
CONEXION**

Prólogo de  
José Luis VILLAR PALASÍ  
Catedrático de Derecho Administrativo

**CENTRO DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES  
MADRID-1980**

# INDICE

	<i>Páginas</i>
NOTA PRELIMINAR .....	5
PROLOGO .....	9
CAPÍTULO I.—EL SURGIMIENTO DEL SERVICIO PUBLICO Y SU SIGNIFICACION SOCIOLOGICO-POLITICA	
1. <i>Introducción</i> .....	17
1.1. El Estado moderno y el concepto de soberanía ...	19
1.2. La ilustración y el subsidio de la nobleza ... ..	19
2. <i>La aparición de los primeros servicios públicos: secu-</i> <i>larización y correos</i> .....	25
2.1. Secularización .....	25
2.2. Servicio de correos .....	26
3. <i>La desamortización como origen y causa de los servicios</i> <i>públicos</i> .....	29
4. <i>La revolución industrial</i> .....	31
5. <i>El surgimiento y consolidación del servicio público</i> ...	36
6. <i>El servicio público como categoría histórica, política</i> <i>y sociológica</i> .....	40
CAPÍTULO II.—EL DESARROLLO DEL SERVICIO PUBLICO: SU ORIGEN DOCTRINAL Y JURISPRUDENCIAL.	
1. <i>El servicio público como criterio jurisdiccional del con-</i> <i>trato administrativo desde 1836</i> .....	43
2. <i>Servicio público y obra pública</i> .....	52

	<u>Páginas</u>
3. <i>El ámbito del servicio público y la mutable estimación de la necesidad pública</i> ... ..	59
4. <i>La evolución posterior de la cláusula general de escisión jurisdiccional del contrato</i> ... ..	63
5. <i>Los intentos fallidos de una definición total</i> ... ..	71
6. <i>Derecho comparado</i> ... ..	86
CAPÍTULO III.—METODOLOGIA PARA LA CAPTACION DEL SERVICIO PUBLICO	
1. <i>El servicio público como concepto polimórfico</i> ... ..	97
2. <i>Conceptualización penal del servicio público</i> ... ..	107
3. <i>Conceptualización mercantil del servicio público</i> ... ..	110
4. <i>Conceptualización civil e hipotecaria del servicio público.</i>	116
5. <i>Conceptualización fiscal del servicio público</i> ... ..	120
6. <i>El núcleo propio del concepto de servicio público y su dispersión normativa</i> ... ..	121
6.1. <i>Elementos esenciales y accidentales del servicio público</i> ... ..	124
6.2. <i>El núcleo propio del concepto en el Derecho administrativo: su deslinde</i> ... ..	132
CAPÍTULO IV.—EL SERVICIO PUBLICO: SUS ELEMENTOS Y CONSECUENCIAS	
1. <i>Elementos esenciales del servicio público: su estructura material</i> ... ..	151
1.1. <i>Declaración expresa de servicio público</i> ... ..	154
1.1.1. <i>Bloque de transportes</i> ... ..	160
1.1.2. <i>Bloque de suministros</i> ... ..	172
1.1.3. <i>Bloque de comunicaciones</i> ... ..	174
1.1.4. <i>Bloque de servicios sociales</i> ... ..	188
1.1.5. <i>Bloque de servicios residuales de competencia municipal</i> ... ..	195
1.2. <i>Elemento empresarial</i> ... ..	197

	<u>Páginas</u>
1.3. Carácter técnico de la empresa y carácter positivo de la prestación ... .. .	201
1.4. Interés de los particulares ... .. .	207
1.5. Continuidad en la prestación ... .. .	209
1.5.1. Significado de este principio ... .. .	211
1.5.2. Contenido del principio de continuidad ... .. .	214
1.5.3. Imposibilidad de aplicación del procedimiento general de quiebra a las Compañías de Ferrocarriles ... .. .	215
1.5.4. Protección penal especial ... .. .	218
1.5.5. Movilización industrial ... .. .	219
1.5.6. Policía Administrativa ... .. .	223
1.6. Principio de igualdad ... .. .	225
1.7. Control y potestades de la Administración ... .. .	229
1.8. Régimen especial de inversiones extranjeras ... .. .	240
2. <i>Elementos esenciales del servicio público: su estructura formal</i> ... .. .	242
2.1. Administración pública ... .. .	243
2.1.1. Relaciones con la entidad gestora ... .. .	244
2.1.2. Relaciones con el usuario ... .. .	245
2.2. Entidad gestora ... .. .	246
2.2.1. Relaciones con la Administración ... .. .	247
2.2.2. Relaciones con los usuarios ... .. .	255
2.3. Usuario ... .. .	257
2.4. Relaciones entre los elementos subjetivos del servicio público ... .. .	274
2.4.1. Relación entre la Administración y el gestor. ... .. .	274
2.4.2. Relación entre el gestor y el usuario ... .. .	275
2.4.3. Relación entre Administración y usuario ... .. .	276
3. <i>Consecuencias derivadas del concepto de servicio público: nuevas perspectivas en torno a cuestiones generales.</i> ... .. .	277

## CAPÍTULO V.—LA IDEA UNITARIA DEL SERVICIO PÚBLICO Y LAS TÉCNICAS DE CONEXIÓN

1. <i>El servicio público como idea unitaria</i> ... .. .	289
---	-----

2. <i>Las técnicas de conexión: características generales y estructura</i> ... ..	294
2.1. Colaboración ... ..	294
2.1.1. Proyección internacional ... ..	295
2.1.2. La colaboración como medio sustitutivo de la gestión monopolística del servicio público.	296
2.1.3. La libertad de establecimiento del principio de colaboración ... ..	301
2.1.4. La colaboración «impropia» y las imbricaciones verticales de los servicios públicos de suministros ... ..	303
2.1.5. La colaboración «de facto» y los planes de inversión conjunta ... ..	307
2.2. Coordinación ... ..	308
2.3. Cooperación ... ..	313
2.4. Los principios moduladores de las técnicas de conexión: colisión y absorción de servicios ... ..	315
3. <i>Modulaciones genéricas producidas en el servicio público por el efecto de las técnicas de conexión</i> ... ..	318
4. <i>Consecuencias derivadas de las técnicas de conexión</i> ... ..	322
4.1. Las técnicas de conexión y el surgimiento de nuevos servicios ... ..	322
4.2. Internacionalización del servicio público como clave del progreso técnico ... ..	325
4.3. Transformación de la situación del usuario ... ..	327